ग्राम विकास की गांधीवादी अवधारणा और भारत की विकास नीति

नरेश कमल

सहायक प्राध्यापक
भूगोल राजकीय महाविद्यालय हरिपुर

शोध सार:
सुशासन मानव अधिकारों के लिए सम्मान, कानून के शासन, लोकतंत्र को मजबूत करने, लोक प्रशासन में पारदर्शिता और क्षमता को बढ़ावा देने की मांग करता है। लोगों की जरूरतों और आकांक्षाओं के प्रति राज्य और उसके संस्थानों की जवाबदेही और समावेशी नागरिकता सुशासन के लिए अनिवार्य हैं। लोकतंत्र सभी मनुष्यों की समानता, सामाजिक और राजनीतिक परिवर्तन में भाग लेने के उनके अधिकार और विकास के अधिकार, सम्मान से जीने के अधिकार पर निर्भर करता है। पंचायत राज सुशासन की एक प्रणाली और प्रक्रिया है। प्राचीन काल से ही भारत में ग्राम प्रशासन की मूल इकाई रहे हैं। ग्राम सभा संपूर्ण पंचायत राज संस्थागत व्यवस्था की आधारशिला बन सकती है, जिससे भारतीय लोकतांत्रिक व्यवस्था बन सकती है। इसलिए इस पेपर में पंचायत राज की गांधीवादी अवधारणा पर ध्यान केंद्रित किया गया है। यह भारत के विकास के लिए उपयोगी है तथा 21वीं सदी में यह अवधारणा राष्ट्र में शक्तिशाली हो जाती है।

मुख्य शब्द : पंचायत राज, ग्राम सभा ,सुशासन, गांधीवादी अवधारणा

मूल आलेख:
लोकतांत्रिक विकेंद्रीकरण की गांधी की अवधारणा अहिंसा, सत्य और व्यक्तिगत स्वतंत्रता में उनके भावुक विश्वास की मुहर है। वह इसे पंचायती राज या ग्राम स्वराज कहते हैं। वह प्रत्येक गाँव को एक छोटा गणतंत्र, अपनी महत्वपूर्ण आवश्यकताओं में आत्मनिर्भर, व्यवस्थित और गैर-श्रेणीबद्ध रूप से बड़े स्थानिक निकायों से जुड़ा हुआ और इलाके के मामलों को तय करने की अधिकतम स्वतंत्रता का आनंद लेना चाहता है। गांधी चाहते थे कि राजनीतिक सत्ता भारत के गांवों में बांट दी जाए। गांधी ने सच्चे लोकतंत्र का वर्णन करने के लिए 'स्वराज' शब्द को प्राथमिकता दी। यह लोकतंत्र स्वतंत्रता पर आधारित है। गांधी के विचार में व्यक्तिगत स्वतंत्रता को केवल स्वायत्त, आत्मनिर्भर समुदायों में बनाए रखा जा सकता है जो लोगों को पूर्ण भागीदारी के अवसर प्रदान करते हैं।
जमीनी स्तर पर राजनीतिक और आर्थिक लोकतंत्र दोनों को शुरू करने के लिए जो वाहन सबसे आदर्श था, वह था पंचायत राज व्यवस्था। देश भर में महात्मा गांधी के दौरों ने उनके विश्वास को मजबूत किया कि यदि गांव "सादा जीवन और उच्च विचार" के सिद्धांत के आधार पर ग्राम पंचायतों द्वारा शासित होते हैं तो भारत को लाभ होगा। ये ग्रामीण गणराज्य थे जो आत्मनिर्भर और आत्मनिर्भर थे और उनके पास वह सब कुछ था जो लोग चाहते हैं। ये ऐसी संस्थाएँ थीं जहाँ सभी मनुष्यों को न्यूनतम जीवन स्तर प्रदान किया जा सकता था। एक व्यक्ति को अपने व्यक्तित्व को अधिकतम सीमा तक विकसित करने के लिए अधिकतम स्वतंत्रता और अवसर प्राप्त थे। इन गणराज्यों में राज्य का

ह्रास होगा और लोकतंत्र की जड़ें गहरी होंगी। उनके अनुसार पर्याप्त बल के बिना केंद्रीकरण को एक प्रणाली के रूप में कायम नहीं रखा जा सकता।2

मामलों का प्रबंधन पंचायतों द्वारा किया जाता है जिसमें सालाना चुने गए पांच व्यक्ति होते हैं। गांधी ने व्यक्ति को स्थानीय प्रशासन के केंद्र के रूप में लक्षित किया। लोगों से अपेक्षा की जाती है कि वे व्यक्तिगत रुचि लें और बैठक में ग्राम उद्योग, कृषि उत्पादन, दायित्व और योजना जैसे सामान्य हित की समस्याओं पर विचार-विमर्श करने के लिए बड़ी संख्या में आएं।3

गांधी ने इसे बहुत प्रिय बना दिया कि आर्थिक या राजनीतिक शक्ति का संकेन्द्रण सहभागी लोकतंत्र के सभी आवश्यक सिद्धांतों का उल्लंघन करेगा। केंद्रीकरण की जाँच करने के लिए, गांधी ने समानांतर राजनीति की संस्थाओं और आर्थिक स्वायत्तता की इकाइयों के रूप में गाँव के गणराज्यों की संस्था का सुझाव दिया। ग्राम विकेंद्रीकृत प्रणाली की सबसे निचली इकाई है। राजनीतिक रूप से एक गाँव इतना छोटा होना चाहिए कि सभी को निर्णय लेने की प्रक्रिया में सीधे भाग लेने की अनुमति मिल सके। यह सहभागी लोकतंत्र की मूल संस्था है। गांवों के तकनीकी कौशल का पूर्ण विकास होगा, उच्च स्तर के कौशल और कलात्मक प्रतिभा वाले पुरुषों की कोई कमी नहीं होगी। इसमें गाँव के कवि, गाँव के कलाकार, गाँव के वास्तुकार, भाषाविद् और शोधकर्मी होंगे।4

गांधीवादी विकेन्द्रीकरण का अर्थ है समानांतर राजनीति का निर्माण जिसमें आधुनिक राज्य की केंद्रीकृत और अलगाववादी ताकतों का मुकाबला करने के लिए लोगों की शक्ति को संस्थागत रूप दिया जाता है। महात्मा गांधी के अनुसार, पंचायती राज व्यवस्था के विकास के लिए स्थानीय संसाधनों का उपयोग काफी मूलभूत है। ग्राम सभाओं के साथ पंचायतों को इस प्रकार संगठित किया जाना चाहिए कि वे कृषि और औद्योगिक क्षेत्रों में विकास के लिए स्थानीय रूप से उपलब्ध संसाधनों की पहचान कर सकें। गांधी ने लिखा, "जब तक सत्ता सभी के द्वारा साझा नहीं की जाती तब तक लोकतंत्र एक असंभव चीज बन जाता है, लेकिन लोकतंत्र को भीड़तंत्र में पतित न होने दें"।

प्रत्येक गांव एक छोटा गणतंत्र, आत्मनिर्भर, इलाके के मामलों का निर्णय लेने के लिए अधिकतम स्वतंत्रता का आनंद ले रहा है। गांधी ने गांधीवादी संविधान के तहत प्राथमिक इकाई ग्राम पंचायत से लेकर अखिल भारतीय पंचायत के स्तर तक सरकार की एक योजना का भी प्रस्ताव रखा। , सरकार के सभी स्तरों को शक्तियां सौंपे जाने के साथ इन गांवों को न केवल आत्मनिर्भर होना चाहिए बल्कि जरूरत पड़ने पर पूरी दुनिया के खिलाफ खुद की रक्षा करने में भी सक्षम होना चाहिए।8 बेलगाम कांग्रेस में अपने अध्यक्षीय भाषण में, गांधी ने कहा कि पंचायत न केवल सस्ता न्याय हासिल करने का एक सही माध्यम है बल्कि आपसी न्याय के निपटारे के लिए सरकार पर निर्भरता से बचने का एक साधन भी है।9

ग्राम स्वराज और पंचायत राज व्यवस्था के गांधीवादी विचार निर्णय लेने और सार्वजनिक नीति निर्माण की प्रक्रिया में सभी हितधारकों को शामिल करके बहुत आवश्यक सामाजिक और राजनीतिक परिवर्तन की शुरुआत करने के लिए वाहन बन सकते हैं। जैसा कि गांधी ने कहा था, "पंचायत राज वास्तविक लोकतंत्र का प्रतिनिधित्व करता है। हम सबसे विनम्र और निम्नतम भारतीय को समान रूप से देश के सबसे बड़े व्यक्ति के साथ भारत के शासक के रूप में मानेंगे।"10

महात्मा गांधी ने भारत की राजनीतिक व्यवस्था की नींव के रूप में पंचायत राज की वकालत की, सरकार का एक विकेन्द्रीकृत रूप जहां प्रत्येक गांव अपने मामलों के लिए जिम्मेदार है। ऐसी दृष्टि के लिए शब्द ग्राम स्वराज ("ग्राम स्वशासन") था। बलवंत राय मेहता समिति की सिफारिशें। बलवंत राय मेहता समिति भारत सरकार द्वारा जनवरी 1957 में सामुदायिक विकास कार्यक्रम (1952) और राष्ट्रीय विस्तार सेवा (1953) के कामकाज की जांच करने और उनके बेहतर कामकाज के उपाय सुझाने के लिए नियुक्त एक समिति थी। समिति की सिफारिशों को एनडीसी द्वारा जनवरी 1958 में अनुमोदित किया गया था और इसने पूरे देश में पंचायत राज संस्थानों को शुरू करने के लिए मंच तैयार किया।

समिति ने 'लोकतांत्रिक विकेन्द्रीकरण' की योजना की स्थापना की सिफारिश की जो अंततः पंचायत राज के रूप में जानी गई। (i) त्रिस्तरीय पंचायत राज व्यवस्था की स्थापना। इस प्रणाली को 1950 और 60 के दशक के दौरान राज्य सरकारों द्वारा अपनाया गया था, क्योंकि विभिन्न राज्यों में पंचायतों की स्थापना के लिए कानून पारित किए गए थे। इस विचार को समायोजित करने के लिए 1992 में 73वें संशोधन के साथ, इसे भारतीय संविधान में भी समर्थन मिला। 1992 के संशोधन अधिनियम में आर्थिक विकास योजनाओं और सामाजिक न्याय की तैयारी के साथ-साथ संविधान की ग्यारहवीं अनुसूची में सूचीबद्ध 29 विषयों के संबंध में कार्यान्वयन के लिए पंचायतों को शक्तियों और जिम्मेदारियों के हस्तांतरण का प्रावधान है।

पंचायती राज मंत्रालय ने पारदर्शी तरीके से गांवों के नियोजित आर्थिक और सामाजिक विकास को बढ़ावा देने के लिए ग्राम सभा को एक जीवंत मंच बनाने के लिए विशिष्ट दिशा-निर्देश जारी किए हैं। दिशानिर्देश वर्ष 2009-10 को ग्राम सभा के वर्ष के रूप में मनाने की कार्यवाही का एक हिस्सा हैं और महात्मा गांधी नरेगा के प्रभावी कार्यान्वयन के लिए सामाजिक अंकेक्षण से संबंधित हैं। दिशा-निर्देशों के अनुसार, ग्राम सभा स्व-शासन की कुंजी और पारदर्शी और जवाबदेह कामकाज के रूप में एक ऐसा मंच है जो प्रत्यक्ष, सहभागी लोकतंत्र को सुनिश्चित करता है। यह गरीबों, महिलाओं और उपेक्षित लोगों सहित सभी नागरिकों को ग्राम पंचायत के प्रस्तावों पर चर्चा करने और आलोचना करने, अनुमोदन या अस्वीकार करने और इसके प्रदर्शन का आकलन करने का समान अवसर प्रदान करता है। इसलिए, राज्य, कानून द्वारा, पंचायतों को ऐसी शक्तियां और अधिकार प्रदान कर सकते हैं, जो उन्हें उनके तहत स्वशासन की संस्थाओं के रूप में कार्य करने में सक्षम बनाने के लिए आवश्यक हो सकते हैं, ग्यारहवीं अनुसूची के साथ पढ़े जाने वाले अनुच्छेद 243 जी में यह प्रावधान है। ऐसे कानून ग्यारहवीं अनुसूची में सूचीबद्ध 29 मामलों सहित आर्थिक विकास और सामाजिक न्याय के लिए योजनाओं की तैयारी और कार्यान्वयन के लिए पंचायतों को शक्तियां और जिम्मेदारियां भी प्रदान कर सकते हैं। इससे विभिन्न राज्यों द्वारा ग्राम पंचायत अधिनियमों को लागू करने में मदद मिली; ये ग्रामीण स्थानीय सरकारी संस्थानों के निर्माण के लिए आधे-अधूरे मन से किए गए प्रयासों से अधिक नहीं थे। परन्तु प्रगति की सुप्त शक्तियों को जगाकर ग्रामीण समाज में मौन क्रान्ति लाने के लिये चलाये गये सामुदायिक विकास कार्यक्रम की असफलता के कारण बलवंतराय मेहता अध्ययन दल की नियुक्ति हुई।

निष्कर्ष:

विभिन्न राज्यों में पंचायत राज के कामकाज पर कई प्रतिष्ठित विद्वानों के अध्ययन और पंचायत राज मंत्रालय (1996) की स्थिति रिपोर्ट हमें इस निष्कर्ष पर ले जाती है कि ग्राम स्वराज का गांधीवादी आदर्श छह दशकों के बाद भी एक अधूरा एजेंडा बना हुआ है। 2 अक्टूबर, 1959 को बलवंतराय मेहता अध्ययन दल की सिफारिश पर पंचायत राज के कार्यान्वयन का विभिन्न राज्यों द्वारा 1994 में 73वां संशोधन लागू किया गया। इसलिए, उन लोगों की ओर से ठोस, व्यवस्थित और निरंतर प्रयासों की आवश्यकता है जिनके लिए ग्राम स्वराज लोगों के सशक्तिकरण और भारत के राष्ट्रीय विकास को एक सहभागी लोकतंत्र बनाने के लिए एक पोषित सपना बना हुआ है।

संदर्भ:

1 रामश्रय रॉय, 1984, सेल्फ एंड सोसाइटी: ए स्टडी इन गांधीयन थॉट्स, नई दिल्ली, सेज पब्लिकेशन्स, इंडिया प्रा। लिमिटेड, 1 पृ. 23.

2 हरिजन, 30 दिसंबर 1939, खंड VII, पृ. 391.

3 एम. एल. शर्मा, 1987. गांधी और लोकतांत्रिक विकेंद्रीकरण, नई दिल्ली, दीप और दीप प्रकाशन पृ. 48.

4 एम. के. गांधी, 1959, पंचायती राज, अहमदाबाद, नवजीवन पब्लिशिंग हाउस, पृ.16.

5 एम एल शर्मा, ऑप. सीआईटी।, पृ. 88.

6 कलेक्टेड वर्क्स, वॉल्यूम XLVI,पृ.12.

7 श्रीमन नारायण अग्रवाल, गांधीयन कॉन्स्टीट्यूशन फॉर फ्री इंडिया, (इलाहाबाद, किताबिस्तान, 1946).

8 हरिजन, 28 जुलाई, 1946, खंड X, पृ. 236.

9 कलेक्टेड वर्क्स, मई 1967, वॉल्यूम XXV, पृ. 478.

10 एम. के. गांधी, ग्राम स्वराज, (नवजीवन ट्रस्ट, अहमदाबाद, 1962), पृ. 71.